

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind efectuarea plății contribuției
la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p><i>I. Prezentarea Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor</i></p> <p>Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (<i>UIT</i>), organizația internațională specializată din sistemul Organizației Națiunilor Unite, cu sediul la Geneva, urmărește asigurarea cooperării între sectorul guvernamental și cel privat în vederea dezvoltării domeniului tehnologiei informației și comunicațiilor la nivelul infrastructurii și serviciilor. UIT urmărește îndeosebi extinderea aplicațiilor directe în sectoarele amintite în vederea susținerii procesului de dezvoltare economică și socială prin crearea premiselor pentru servicii de telecomunicații eficiente.</p> <p>România este membră a organizației internaționale începând cu anul 1866, tratatul actual al organizației fiind ratificat de statul român prin Legea nr. 76/1993 pentru ratificarea Constituției și a Convenției UIT, cu modificările ulterioare.</p> <p>UIT este structurată pe trei sectoare principale de activitate – radiocomunicații, standardizare în telecomunicații și dezvoltare – fiecare dintre acestea având un rol predeterminat în cadrul organizației. Pe de altă parte, UIT lucrează prin intermediul conferințelor mondiale ale fiecărui sector de activitate, iar în subsidiar, prin intermediul grupurilor de lucru și comitetelor ce au ca sarcină dezbaterile unor problemelor de fond, aspecte ce ulterior sunt adoptate în cadrul conferințelor.</p> <p>Consiliul UIT este forul responsabil cu supervizarea activităților curente ale organizației internaționale în perioada dintre Conferințele Plenipotențiarilor, întocmirea de rapoarte privind planificarea strategică și politică a UIT, coordonarea programelor de lucru și aprobarea bugetului și a finanțelor Uniunii.</p>
--	---

În cadrul Conferinței Plenipotențiarilor UIT, care a avut loc în 2014 în Busan, România a fost aleasă membru în Consiliul UIT, ca reprezentant al Regiunii C (Europa de Est și Asia de Nord), pentru cel de-al șaselea mandat consecutiv, poziție care îi conferă un statut aparte în regiune, cât și oportunitatea afirmării în continuare pe plan internațional a potențialului de care dispune statul român.

II. Contribuția financiară a statului român la bugetul UIT

În cadrul Conferinței Plenipotențiarilor UIT, organizată la Busan, Republica Coreea, în perioada 20 octombrie-7 noiembrie 2014, România a anunțat menținerea contribuției la bugetul organizației internaționale pentru exercițiul financiar 2016-2019 la o unitate contributivă (o clasă de contribuție), respectiv 318.000 franci elvețieni, în conformitate cu Memorandumul privind ”1. Aprobarea participării delegației României la cea de-a 19-a Conferință a Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT) care se va desfășura în Busan, Republica Coreea, în perioada 20 octombrie - 7 noiembrie 2014; 2. Aprobarea sprijinirii candidaturilor pentru care România a încheiat acorduri de susținere reciprocă și continuarea negocierilor în vederea promovării candidaturii țării noastre; 3. Aprobarea negocierii și semnării Actelor Finale ale celei de-a 19-a Conferințe a Plenipotențiarilor UIT; 4. Aprobarea anunțării menținerii contribuției României la bugetul UIT pentru perioada 2016-2019, clasa României de contribuție fiind de 1 unitate contributivă”.

Prevederile legale în vigoare, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc în sarcina MCSI obligația de plată a contribuției, sumă provenind din bugetul de stat. Pentru diferența asumată de statul român, prin memorandum, obligațiile statului român se raportează la prevederile tratatului internațional la care România este parte, tratat ratificat prin Legea nr. 76/1993 pentru ratificarea Constituției și a Convenției UIT, cu modificările ulterioare.

Menționăm că pentru plata contribuției României la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor a fost emisă factura nr. 6500001444, cu data scadentă 31.03.2016, neplată acesteia în termen conducând la perceperea de penalități în cuantum de 3% pe an, pentru primele trei luni, începând cu data de 1 aprilie, respectiv 6% pe an începând cu luna iulie, penalități ce se vor calcula pentru fiecare zi de întârziere.

III. Prezentarea elementelor relevante analizei proiectului de ordonanță cu privire la atribuțiile, organizarea și funcționarea ANCOM

	<p>ANCOM este autoritatea de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice funcționând ca autoritate autonomă sub control parlamentar. Finanțarea instituției se face integral din venituri proprii. Bugetul de venituri și cheltuieli al autorității se aprobă prin hotărâre a Parlamentului. Președintele ANCOM este ordonator principal de credite.</p> <p>Bugetul de venituri și cheltuieli al ANCOM pentru anul 2016 a fost stabilit prin Hotărârea Parlamentului nr. 8/2016 pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pe anul 2016.</p> <p>Autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice are atribuții în ceea ce privește administrarea și gestionarea frecvențelor radio – resurse limitate aflate în proprietatea publică a statului.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>I. Prezentul proiect de act normativ reglementează modalitățile în care se realizează plata contribuției anuale a României la bugetul UIT pentru exercițiul financiar 2016-2019 (o unitate contributivă, respectiv 318.000 franci elvețieni), această obligație fiind asumată conform dispozițiilor tratatului ratificat de statul român.</p> <p>De asemenea, pentru evitarea întârzierilor la plata contribuției statului român către bugetul UIT sunt necesare intervenții legislative punctuale pentru aducerea la îndeplinire a mandatului, proiectul stabilind un mecanism fluent și flexibil prin care valorile asumate periodic în condițiile tratatului să poată fi onorate de îndată. Soluția este compatibilă cu mecanismul reglementat de către Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 deoarece obligația de plată fiind executată de către ANCOM, nu mai este necesară repartizarea de fonduri de la bugetul de stat de către Ministerul Finanțelor.</p> <p>Având în vedere specificul anului 2016, sunt necesare prevederi speciale cu privire la subsumarea obligației de plată în raport de bugetul de venituri și cheltuieli al ANCOM, stabilit prin hotărâre a Parlamentului, dar și la autorizarea acesteia.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind</p>						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	<p>Bugetul organizației internaționale este constituit în franci elvețieni. Suma de plată ce revine statului român este echivalentul în lei a 318.000 CHF anual. Suma se achită integral din bugetul propriu de venituri și cheltuieli al ANCOM, aprobat conform legii.</p> <p>Obligația de plată nu suplimentează efortul bugetului general consolidat în raport de valoarea achitată pentru exercițiul financiar al UIT din perioada 2011-2015. În același timp, proiectul de act normativ degrevează bugetul de stat de obligația plății anuale a sumei ce reprezintă contribuția statului român la bugetul UIT.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prevederile art. I din prezentul proiect de act normativ implementează angajamentele României asumate prevederile articolului 28 din Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, ratificată prin Legea nr. 76/1993 pentru ratificarea Constituției și a Convenției UIT, cu modificările ulterioare.
6. Alte informații.	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 795/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind efectuarea plății contribuției la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ